

# 中华人民共和国水利部办公厅

办农水函〔2013〕596 号

## 水利部办公厅关于开展灌区(泵站)管理单位 两费落实情况调研的通知

各流域机构,各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局),有关计划单列市水利(水务)局,新疆生产建设兵团水利局:

为全面了解灌区(泵站)管理单位公益性人员基本支出经费和公益性工程维修养护经费(以下简称“两费”)落实情况,分析“两费”不落实给灌区生存和发展带来的影响,查找问题和原因,研究提出深化灌区(泵站)管理体制改革的建议,进一步落实“两费”的政策建议,经研究,决定组织开展灌区(泵站)管理单位“两费”落实情况调研。现将有关事项通知如下:

### 一、调研对象

此次调研分全面调查和典型调研。

全面调查对象包括全国所有 456 处大型灌区管理单位(以第一次全国水利普查成果为依据,不属于大型灌区的不作为调研对象)和大型灌排泵站管理单位,通过书面调查和农村水利管理信息

系统完成。需要特别说明的是,和大型灌区为同一管理单位的大型泵站不单列,统一在大型灌区中一并考虑。需要单列的大型灌排泵站主要包括两种情况,一是不属于灌区的排水泵站,二是和灌区也为同一管理单位,但灌区规模未达到大型灌区标准的大型灌排泵站。

典型调研以省(自治区)为单位,在河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、浙江、江西、安徽、山东、河南、湖北、湖南、广西、四川、陕西、甘肃、宁夏、新疆等 20 个省(自治区)各选择 3 个左右,共约 60 个具有代表性的大型灌区管理单位(各省区可根据需要,自行增加典型调研灌区数;灌区总数少、情况差别小的省区,可减少典型调研灌区数量至 1—2 处),通过现场调研完成。

没有大型灌区(泵站)的省(直辖市)可不调查,也可参照这次调研要求,调研中型灌区(泵站)管理单位。

都江堰、淠史杭、河套、叶尔羌、位山、青铜峡六大灌区,可作为 6 个典型灌区调研,也可以参照这次调研要求,各自完成一份改革与发展状况报告。

## 二、调研内容

### (一)全面调查内容

1. 灌区(泵站)基本情况,主要包括人数、灌溉(排水)面积、行政隶属关系(省管、市管或县管)、水源工程类型、收入来源等,详见附表 1 和附表 2。

2. “两费”落实情况,主要包括“两费”核定情况和落实情况,详

见附表 3 和附表 4。

## (二)典型调研内容

1. 典型灌区收支情况,包括年实际收入及来源,实际支出及构成,满足基本需求的最小支出及构成等,详见附表 9。

2. 典型灌区职工收入及队伍情况,包括灌区职工年收入水平、当地各行业职工平均年收入水平,灌区人员结构等,详见附表 10。

3. 典型灌区工程维护情况,包括正常维护需要经费及维护内容,实际安排维护经费及维护内容,工程实际状况等,详见附表 11。

4. 典型灌区灌溉用水管理情况,包括有无明确的管理目标,有无明确的管理制度和措施,目标、制度、措施落实情况与实际效果等,详见附表 12。

5. 典型灌区所在县或市财政收支情况(主要说明财政落实“两费”的能力),详见附表 13。

## 三、调研方式

本次调研采取书面调查、现场调研和座谈咨询相结合的方式  
进行。

### (一)书面调查

书面调查由各省(自治区、直辖市)水利(水务)厅(局)负责组织和把关。按照统一要求,大型灌区管理单位填报附表 1 和附表 3,大型灌排泵站管理单位(特别说明同调研对象)填报附表 2 和附表 4。

## (二)现场调研

现场调研由有典型调研任务的 20 个省(自治区)自行组织完成,调研组要有了解灌区情况的工程技术人员和财务人员。根据需要组织中国灌溉排水发展中心、中国灌区协会、各流域机构及部分灌区管理单位对各省(自治区)的调研成果进行复核。每个省(自治区)3 个左右典型灌区选择的原则要求如下:

1. 在“两费”落实较好、一般、较差三种情况中,各选择一处灌区。

2. 如有省管、市管、县管不同隶属关系的灌区,省管、市管、县管灌区各选择一处。

3. 如有蓄、引、提不同水源工程类型的灌区,蓄、引、提灌区各选择一处。如果在典型灌区中水库灌区有两处,且存在库灌统一管理和灌区单独管理两种管理方式,也按代表性较好的原则,在两种不同管理方式的灌区中各选一处。

## (三)座谈咨询

组织召开座谈会、咨询会,就有关问题邀请调研组成员和有关专家开展讨论和咨询,集思广益,提出政策建议。

## 四、预期成果

有大型灌区(泵站)的省(自治区、直辖市)完成附表 1—8,有典型灌区调研任务的 20 个省(自治区)增加完成附表 9—13。20 个省(自治区)各完成一份灌区(泵站)管理单位“两费”落实情况调研报告(报告编写参考提纲见附件 2),7 个流域机构各完成一份灌



区(泵站)管理单位“两费”落实情况调研报告,水利部完成全国灌区(泵站)管理单位“两费”落实情况调研报告。

## 五、成果报送要求

有大型灌区(泵站)的各省(自治区、直辖市)尽快组织全面调查,完成附表1—8。有典型调研任务的20个省(自治区)同时组织典型调研,在全面调查和典型调研的基础上,完成本省(自治区)灌区(泵站)管理单位“两费”落实情况调研报告。成果报送要求如下:

有大型灌区(泵站)的各省(自治区、直辖市)、计划单列市、新疆生产建设兵团,对附表1—8的有关信息于2013年9月底前通过农村水利管理信息系统填报,其中456处大型灌区(含与灌区统一管理的大型泵站)按灌区信息填报,不属于大型灌区的大型灌排泵站按泵站信息填报。同时,将附表1—8的完整信息以正式文件报我部农村水利司,发送电子邮件。

有典型调研任务的20个省(自治区),将附表9—13和调研报告于2013年9月底前以正式文件报我部农村水利司,发送电子邮件(前述附表1—8的完整信息可与此一并报送)。

各流域机构调研报告于2013年10月20日前报送我部农村水利司。

联系人:水利部农村水利司 谢亨旺

电 话:010—63202303

传 真:010—63202802

电子邮箱:ggc@mwr.gov.cn

附件:1.附表 1—13

2.灌区(泵站)管理单位“两费”落实情况调研报告编写  
参考提纲

